

双拥创新：永远的朝阳事业

——辽宁省朝阳市巩固发展新时代军政军民团结纪实

■杨春柏 王 晓 李富强

双拥影像

画好“同心圆”

■郭峻奇 吕 欧 文/图

连续3次被命名为“全国双拥模范城”的辽宁省朝阳市实施军地互提需求、互办实事“双清单”制度以来，紧紧围绕驻军部队实际和地方工作需求，面向驻军部队和地方单位、部门征求意见，共同商议解决办法。军地先后研究解决基础设施建设、基层应急队伍统筹、关心关爱老战士等众多具体事项，构建起多方联动、军地合力的双拥工作格局，共同画好国防建设与经济建设协调发展、平衡发展、兼容发展的“同心圆”。



军民协作区的新鲜事 农民变身产业工人

“今年香菇收购价不错，收入又比去年多了！”4月15日一早，辽宁省朝阳市龙城区联合镇西房申村，香菇种植户孙海平将采摘的香菇送上收购商的货车后说，“如果没有军民协作区，我们哪能有这么好的收入？”

辽宁省朝阳市军地创新双拥共建形式，市政府2008年将一片山区附近区域列为军民协作区，由驻军部队官兵帮扶当地群众发展产业。

位于军民协作区内的联合镇西房申村，自从部队帮建香菇生产基地，实行“公司+农户”运作模式后，政府出面帮助企业从农民手中“反租倒包”取得生产用地；组织当地农民到企业承包香菇大棚或到生产基地工作。

孙海平说：“在子弟兵帮助下，村里兴建香菇生产小区。我抱着试试看的态度，经营了2个香菇棚，当年就收

入2万元。”2019年，他成立果蔬专业合作社，个人经营20个香菇棚，不仅收入增加，还为多位村民提供家门口的就业岗位。经过军地15年接续扶持，如今食用菌种植项目已覆盖联合镇12个行政村。联合镇2021年被确定为全国第十一批“一村一品示范村镇”，2022年被评为“全国农业产业强镇”。

更令人欣喜的是，军民协作区的食用菌产业正在助力乡村振兴“加速跑”。从技术培训、产品加工到网络销售，食用菌产业提档升级，逐步朝专业化、规模化、高附加值方向发展。据联合镇党委书记李阿曼介绍，伴随一座座集温控种植、初加工、深加工、展销等于一体的全产业链新型农业产业基地拔地而起，1900余名农民变身产业工人。

服务平台的专家多 为老兵创业把好关

前不久，刚返乡的退役军人冯明瑶，本打算在家乡投资开办“农家乐”。不料，他的想法在咨询阶段就被“尊戎汇”的创业就业导师叫停了。

创业就业导师分析认为，冯明瑶的家乡地理位置较为偏僻，交通不便客流较少，不适合经营“农家乐”。冯明瑶随后改变了想法。在朝阳市，像冯明瑶这样受益于“尊戎汇”导师的退役军人还有不少。

“朝阳地区退役军人就业创业人数多，增量多，单凭政府力量难以解决就业创业难题。”朝阳市退役军人服务中心就业创业部主任程宇说。为此，2022年9月朝阳市推出“尊戎汇”综合服务体系。由政府扶持，退役军人事务部门主导的“尊戎汇”，共有45家知名企业作为会员单位参与，由朝阳市退役军人服务协会运营，是各部门共

同搭建的综合服务公益平台。平台成立“创业就业导师”援助团队，为退役军人提供政策咨询、创业培训等，退役军人还可在平台分享创业资源、创业经验和创业成果。

据朝阳市退役军人事务局双拥优抚科科长吕欧介绍，两年来先后有780余人次参加创业培训，来自协作单位中科院、辽宁工程技术大学、辽宁职业学院及知名企业的89名专家、企业家等现场为退役军人提供创业辅导。

如今，“尊戎汇”已成功扶持退役军人创办13家企业，另有11家企业正在孵化中。除创业扶持外，“尊戎汇”还依托培训基地，与有关机构和就业平台合作，采取“先培训、再上岗”的办法，分期分批解决退役军人就业难题；两年来组织多场退役军人专场招聘公益活动，为退役军人提供就业岗位1500余个。

军人军属的笑声 “双拥小区”应运而生

“‘双拥小区’房子新、位置好，能住进这里，我们一家真是高兴！”4月11日，搬进新家不久的一级军士长许永福高兴地和战友分享好消息。

许永福是陆军某旅修理连军士，因多次出色完成任务，两次荣立一等功，两次荣立二等功，3次荣立三等功。然而，许永福结婚多年，家属和孩子一直租房居住。

这样的情况有多少？据朝阳市前几年统计，驻军部队和家在朝阳的二级以上士官以上现役军士有数百人，不少已婚军人的家人也是租房居住。

“能不能探索军队住房社会化供应的新路子，帮部队官兵建一个温馨的家？”当地双拥部门呈报筹建“双拥小区”的方案时，也曾有人提出不同意见。经过军地双方多轮协调，又经“反复排查、反复摸底，逐一鉴别、逐一上

报”，市委常委会上拍板决定，“双拥小区”建设正式启动。

“政府少补一点，征地少收一点，开发商少挣一点。”凭借这3个“少一点”，“双拥小区”今年3月末全部竣工，1007套拥军房交付使用，千余户军人军属喜迁新居，购房价均低于市场价。

不仅如此，针对近年来部队体制编制调整改革后产生的5类20余个急需协调解决的重难点问题，朝阳市委、市政府与军分区共同推出《朝阳市拥军优属实施办法》《朝阳市大力支持驻军国防和军队建设的若干规定》等5项举措。

据不完全统计，朝阳市5年来先后举办6场专场招聘会，拿出126个公益性岗位优先安置军嫂就业；符合政府安置条件的退役士兵，均被安置到事业单位和中省直企业，安置率和满意度保持在较高水平。

持续加印的教材 “朝阳英雄”薪火相传

提起抗日英雄赵尚志，朝阳市许多中小学生们都能说出他的一些故事。

这得益于校本教材《赵尚志》在当地中小学校的普及。朝阳市朝阳县尚志乡大车户社区小学校长于维田，是这本教材的编写者之一。2014年，他与1名党史专家、4名教师依据朝阳籍抗日英雄赵尚志的相关史料，共同编写出第一本校本教材。

9年过去了，这本教材已累计印刷数十万册，成为朝阳市百余所学校的校本教材。英烈故事在青少年心中播下爱国的种子。2022年，朝阳市9所中小学校被命名为全国爱国主义教育示范基地。

“挖掘红色基因，讲好红色故事，传承红色基因，是朝阳市双拥工作的一大特色。”朝阳市双拥工作领导小组有关领导介绍，从2012年起，朝阳市成立工作专班，围绕朝阳籍抗日英雄赵尚志、

“现代花木兰”“全国女战斗英雄”郭俊卿等抗日英雄人物，编写《朝阳英雄谱》系列丛书，作为学校、党政机关、企事业单位等开展国防教育的教材。

近年来，军地还联手开展遗址遗迹等红色资源的普查、挖掘、认定工作，将红色资源保护纳入军地发展规划，划出18处红色资源保护片区，开设27条红色旅游线路。相关遗址遗迹、革命纪念馆等举办宣讲人员培训，千余名群众加入义务讲解员行列，成为革命精神的践行者、传播者。

“朝阳英雄”薪火相传。当地魏国升志愿者爱心服务队，成员已达4万余人，致力于解困帮困、服务社会；建平县、喀喇沁左翼蒙古族自治县、朝阳市涌现出2000余名军烈属“农田管家”，义务帮千余名军烈属春耕、夏锄、秋收；全市开展送法进军营活动，建立起91个军人军属法律援助工作站，志愿者24小时在线提供咨询服务。



军地时评

在武警四川总队雅安支队名山中队，由地方援建的400米塑胶障碍场投入使用后，官兵训练伤明显减少，训练成绩也有所提高。

在江苏省扬州市，地方精准“打仗所需、演训所缺、官兵所盼”，送科技、送人才、送“绝活”，教育拥军实现从零散低效向规模高效的转变。

放眼全国，不只是雅安、扬州两地，类似新闻相继在各地出现，向战为战的双拥工作导向正在逐步形成，效益正在显现。

前不久，全国双拥工作领导小组办公室下发通知，要求双拥系统发挥双拥优势助力巩固提高一体化国家战略体系和能力。朝阳市近年来的探索实践告诉我们，主动当好双拥工作向战为战的实践者，必须摸清向战底数，做好为战准备。

用好“双清单”，在地方所能与部队所需精准对接中提高双拥工作积极性、主动性和实效性。以军队后勤保障社会化服务为例，朝阳市军粮供应保障高质量，水电气暖供应优质及时，1条战备公路、2条双拥路修葺一新，为官兵全力投入练兵备战创造条件，为部队能打仗、打胜仗提供有力支持。同时，我们坚持常态化走访慰问在边防海岛一线服役的朝籍官兵家庭。由此可见，地方能为部队做什么，部队有哪些诉求，军地双方各列一个清单，列出解决时限，倒排落实日期，对照清单抓落实，双拥工作就能从粗略瞄准走向精准实施。

谋划“走在前”，在发挥优势中形成双拥工作的军地合力。市县两级先后投入专项资金，用于征兵、国防动员、设备检修、场所改造等涉军建设项目，积极为驻军部队做好基础保障。市退役军人事务局升级改造军餐厅，日供应能力达3600人次。采用高标准商业化运营模式后，有效提升供应保障能力。市县自然资源部门在办理涉军事项上开辟“绿色通道”，参考“容缺办理”工作经验，采取“以函代证”的方式对国防和军事工程项目予以优先办理。

发挥双拥工作优势 立起向战为战导向

■辽宁省朝阳市双拥工作领导小组副组长 李克

总结“多复盘”，在实力与潜力对照中找准双拥工作定位、优化双拥工作流程。应急、气象、自然资源等部门主动与驻军部队对接，建立军地应急联动机制，合力打造应急综合指挥平台，定期开展联合演练，形成信息共享、协调联动、快速反应的应急救援协作机制，在防范暴雨气象灾害和地质灾害、抢险救援、道路抢修等方面发挥了重要作用。

当好双拥工作向战为战的实践者，任重道远，大有可为。



抗美援朝老战士乔树新在朝阳市龙城区西大营子镇退役军人服务站为社区居民讲述战斗故事，勉励大家爱党爱国爱家乡。 刘 林摄

见证者说

银中杨作证

■武警呼伦贝尔支队某中队指导员 王 圣

3月下旬，我时隔8年多回到老家辽宁省朝阳市北票市马友营乡新秋村探亲休假。一下车，令人倍感意外的是，漫山遍野都是绿色。新秋村十年九旱，土地沙漠化严重，我们村是有名的“沙包子村”。没想到，村里家家培育生态林种苗，如今正赶上植树季节，树苗需求量，村里不少人靠卖树苗挣了不少钱。

“这要感谢子弟兵！”父亲告诉我，这几年，朝阳军分区经过广泛调研，带

动村民们在山地种植抗旱耐寒、生长速度快、经济价值高的银中杨，把荒山变青山，用生态扶贫理念照亮了乡村振兴的路子。

军分区还发动群众发展林下经济，推行林禽模式、林畜模式等。林下种植、养殖规模的扩大，促进林区形成稳定的生态系统，丰富林地生物多样性，弥补了生态林短期无收益的缺陷。银中杨作证，如今荒地披上绿装，万亩生态林正释放出越来越多的富民红利。

老兵的承诺

■辽宁省爱国拥军模范 刘子斌

创业之初，我曾因经费周转不开，事业发展遭遇困境，130多名战友倾囊相助，帮我解了燃眉之急。

“战友给我一分情，我献战友一生爱。”从那时起，我就这样告诉自己。靠朝阳市军民支持，事业做大后，我开始兑现承诺：用工，同等条件下优先录用退役军人和军属；待遇，凡服役期间立功者每月增发奖励工资。如今，员工中有80多名军属和退役军人，其中11名荣立过军功的退役军人享受奖励工资，

9名军属因配偶在役期间荣立军功也获得奖励工资。

2020年初，我被表彰为辽宁省爱国拥军模范。模范就得有模范的样子。今年元旦，前员工、军嫂陈红随军到成都后想开办洗车行，却苦于资金短缺。我听说后主动借给她启动资金，并打电话叮嘱：“啥时挣回了本钱啥时再还。”在我看来，作为一名退役军人，自己创业再好也不算能耐，能带动更多战友及军属创业才是本事。

数说 朝阳双拥

支持国防建设

- 5年来新建训练社会化保障基地1个
- 爱国主义教育基地1个
- 升级改造民兵训练基地1个
- 修通部队营区连接主城区战备路1条，双拥路2条

发挥红色资源优势

- 5年来集中开展大型红色教育活动200余次
- 开设国防讲座和培训班600余次
- 修葺完善全市烈士纪念设施27处

强化荣誉激励作用

- 5年来为1383名立功受奖军人家庭送上立功喜报
- 2人荣登“全国退役军人创业光荣榜”

弘扬拥军优属传统

- 5年来举办退役军人专场招聘会91场次
- 为126名随军家属提供公益性岗位
- 300余名军人子女享受入学优待政策

厚植爱民为民情怀

- 5年来军地组织1万余人次投身生态文明建设和美丽乡村环境治理
- 清理河道淤泥、生活垃圾358.7吨
- 植树56779株(棵)
- 建设军民共建社会主义新农村示范小区2处

数据来源：辽宁省朝阳市双拥工作领导小组 制图：扈 硕