习主席6月28日在北京同俄罗斯总统普京举行 视频会晤。两国元首宣布发表联合声明,正式决定 《中俄睦邻友好合作条约》延期·

# 谱写新时代中俄关系新华章

今年是《中俄睦邻友好合作条约》 (以下简称《条约》)签署20周年。国家 主席习近平6月28日在北京同俄罗斯总 统善京举行视频会晤。两国元首宣布发 表联合声明,正式决定《条约》延期

《条约》延期后,双方将在更高起点、 更大范围、更深层次上推进合作,谱写新 时代中俄关系新华章,继续为世界经济 复苏注入中俄动力,为全球战略稳定打 造中俄支柱,为维护国际公平正义筑就 坚固屏障。

#### 中俄关系持续发展 的法律保障

20年前的世纪之交, 互为最大邻国的 中俄充分总结两国关系历史发展的经验 和成果,从世界和平发展大势和两国人民 的根本利益出发,基于公认的国际关系基 本准则,签署了《条约》,作为指导新世纪 两国关系发展的纲领性文件。在《条约》 精神的引领下,中俄全面战略协作伙伴关 系在高水平上快速向前发展,成为维护地 区和世界和平、稳定与繁荣的重要力量。

《条约》首次将两国"世代友好,永不 为敌"的和平思想以及两国不结盟、不对 抗、不针对第三方的双边关系指导思想 以法律形式固定下来,成为引领中俄关 系行稳致远的重要纲领性文件

在《条约》宗旨和原则指导下,两国 很快彻底解决了历史遗留的剩余边界问 题,实现4300多千米边境线全部划定, 进而建立起"平等信任、相互支持、共同 繁荣、世代友好"的全面战略协作伙伴关 系。2019年,在两国建交70周年之际, 习近平主席和普京总统共同宣布中俄全 面战略协作伙伴关系迈入新时代、赋予

回眸过去20年,中俄在政治、经 济、人文、国际战略协作各领域合作全 平,树立了国与国和谐共处与互利合 作的典范。这充分表明,《条约》是中 俄关系长远发展的根本遵循,是造福 两国和两国人民的基本方略

### 为地区安全稳定注入 强大正能量

《条约》不仅有力推动中俄双边关系 发展,还为地区安全稳定注入强大正能量。

在中俄两国的共同努力下,将主要 解决边境地区军事领域信任与裁军问题 的"上海五国"机制提升为更具影响力的 上海合作组织,并推动该组织成员国签 署了《上海合作组织成员国长期睦邻友 好合作条约》,有力地维护了欧亚地区的 基本稳定与繁荣。

《条约》秉持的睦邻友好合作精神, 也为中国发展同邻国关系提供了借鉴。 《条约》签署后,中国与哈萨克斯坦、吉尔 吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦等邻国 签署了睦邻友好合作条约,同乌兹别克 斯坦签署友好合作条约,这表明《条约》 精神符合时代潮流,受到地区国家的支 持, 为中国同周边国家发展和促进双边

#### 树立新型国际关系 的典范

《条约》的签署和实施向全世界展 示了大国和谐相处、平等信任、合作共 赢的成功范例,树立了新型国际关系 的典范。在《条约》的指引下,中国和 俄罗斯共同维护以联合国为核心的国 际体系和以国际法为基础的国际秩 序,共同致力于促进世界多极化和国 际关系民主化。两国在亚太经合组 织、二十国集团、金砖国家、上海合作 组织等重要多边机制中密切沟通,一 致倡导和加强完善全球治理的国际协 作。 在世界讲入动荡变革期 人举发 展漕遇多重危机背景下 中俄密切协 作,成为维护国际战略平衡与世界和 平稳定的重要因素。

20年来的实践充分证明,《条约》 确立的宗旨和原则符合中俄两国和两 国人民根本利益,契合和平与发展的 时代主题,能够经得住任何国际风云 变幻的考验,具有强大生命力。《条约》 延期,向国际社会展示双方致力于深 化战略协作和互利合作的信心和决 心。有理由相信,中俄合作必将不断 造福两国和两国人民,为推动构建人 类命运共同体作出更大贡献。

(作者系中国国际问题研究院欧亚 研究所副所长)

# 国防部新闻发言人就美国军机降落台湾发表谈话

本报北京7月15日电 记者冯升 报道:国防部新闻发言人吴谦就美国 军机降落台湾发表谈话。

吴谦表示,7月15日,有媒体称美 军1架运输机降落台湾,我们对此表示

吴谦说,台湾是中国领土神圣不 可分割的一部分。任何外军飞机降

落我领土都必须经中华人民共和国 政府许可,任何擅闯我领空的行为, 都将引发严重后果。我们正告美方 切勿玩火、立即停止冒险挑衅行径, 不要向"台独"分裂势力释放错误信 号,避免加剧在台海制造危险紧张局 势。我们警告民进党当局不要误判 形势、引狼入室,铤而走险,勾连外部

势力谋"独"挑衅,只会把台湾带向危 险境地。

吴谦表示,中国必须统一,也必然 统一。任何人都不要低估中国人民捍 卫国家主权和领土完整的坚强决心、 坚定意志、强大能力。中国人民解放 军保持高度戒备态势,将采取一切必 要措施,坚决粉碎任何"台独"图谋。

# 外交部发言人—

# 中方将派跨部门联合工作组赴巴基斯坦协助开展调查工作

新华社北京7月15日电 (记者 成欣、许可)针对巴基斯坦开伯尔-普 什图省达苏水电站项目通勤班车爆炸 造成中方人员严重伤亡一事,外交部 发言人赵立坚15日说,中方对事件造 成中方人员严重伤亡感到十分震惊, 将于当日派跨部门联合工作组赴巴协

当日例行记者会上,有记者问:据 报道,14日,巴基斯坦外交部发表声明 称,巴基斯坦开伯尔-普什图省达苏水 电站项目通勤班车因机械故障导致汽 油泄漏引发爆炸,之后车辆坠入河中。 巴方正开展进一步调查,向遇难中巴人 员的家属表示诚挚慰问。中方对此有 何评论?能否介绍事件的最新调查情 况和中方人员伤亡情况?

赵立坚说,中方对事件造成中方人 员严重伤亡感到十分震惊。中国党和政 府高度重视,党和国家领导人第一时间 作出重要批示,要求全力抢救伤员,做好 伤亡人员善后工作,迅速查明情况,深入 评估有关安全风险,尽最大努力保障中 方人员生命安全。外交部和中国驻巴基 斯坦使馆第一时间启动应急机制,分别 在北京和伊斯兰堡同巴方保持密切联

系,全力开展事件应急处置工作,已要求 巴方尽快彻查事件,妥善转移并救治伤 员,加强安保措施,消除安全隐患,确保 在巴中方人员、机构和项目安全。

赵立坚表示,巴方通过不同渠道对 伤亡人员表达慰问和哀悼,承诺将竭尽 全力抢救伤员,开展后续处置,确保中 国在巴人员、机构和项目安全。14日当 晚,中国驻巴基斯坦大使和巴外秘一同 前往医院看望了伤员,转达两国领导人 的关心和慰问。

"中方将于今日派跨部门联合工作 组赴巴协助开展工作。"他说。

民的健康安全,也是为当地抗疫做出

# "春苗行动"在越南正式启动

据新华社河内7月15日电 (记者 黄硕、蒋声雄)为海外中国公民接种新 冠疫苗的"春苗行动"15日在越南正式 启动,当天2600余名在越中国公民接 种了中国国药新冠疫苗。

中国驻越南大使熊波当天在位于

越南首都河内的接种点说,"春苗行 动"体现了中国党和政府对海外中国 公民和同胞的关心关爱,也是中国同 世界各国加强抗疫合作的一项重要 举措。在越南开展为中国公民接种 疫苗的"春苗行动",既是维护中国公

贡献。 现场接种疫苗的中国公民纷纷表 示,此次能通过"春苗行动"接种国产疫

苗让人感到安心,来自祖国的关怀也让 他们深感温暖。 据中国驻越南大使馆消息,当天在

河内和越南北部北江省共有2600余名 中国公民接种了疫苗。"春苗行动"计划 在包括河内、胡志明市、岘港市在内的 越南27个省市设置接种点。

#### (上接第一版)

(五) 打造世界级创新产业集群。 在总结中国(上海)自由贸易试验区临 港新片区实施经验基础上,研究在浦东 特定区域对符合条件的从事集成电路、 人工智能、生物医药、民用航空等关键 领域核心环节生产研发的企业, 自设立 之日起5年内减按15%的税率征收企业 所得税。在浦东特定区域开展公司型创 业投资企业所得税优惠政策试点,在试 点期内,对符合条件的公司型创业投资 企业按照企业年末个人股东持股比例免 征企业所得税,鼓励长期投资,个人股 东从该企业取得的股息红利按照规定缴 纳个人所得税。同长三角地区产业集群 加强分工协作, 突破一批核心部件、推 出一批高端产品、形成一批中国标准。 发展更高能级的总部经济, 统筹发展在 岸业务和离岸业务,成为全球产业链供 应链价值链的重要枢纽。依托长三角产 业集群优势,建立一批科技成果转化中

(六) 深化科技创新体制改革。优 化创新创业生态环境, 疏通基础研究、 应用研究和产业化双向链接的快车道。 探索中央财政资金、地方资金、社会资 本共同参与的重大科技基础设施建设和 运行投入机制。支持新型研发机构实施 依章程管理、综合预算管理和绩效评价 为基础的管理模式。支持高校和科研院 所建立专业化技术转移机构。建立高水 平的知识产权保护制度,实施更大力度 的知识产权侵权惩罚性赔偿制度。支持 浦东设立科创板拟上市企业知识产权服 务站。允许将科研工艺设备设计费纳入 项目总投资,项目建设单位自行承担相 关设计工作支出可列支设计费。国家在 浦东设立的研发机构可研究适用上海科 技体制机制创新相关规定。

#### 三、加强改革系统集 成,激活高质量发展新动力

聚焦基础性和具有重大牵引作用的 改革举措,探索开展综合性改革试点, 从事物发展全过程、产业发展全链条、 企业发展全生命周期出发谋划设计改 革,加强重大制度创新充分联动和衔接 配套,推动各方面制度更加完善。

(七) 创新政府服务管理方式。加 强各部门各领域协同放权、放管衔接、 联动服务。探索试点商事登记确认制和 市场准营承诺即入制,制定浦东放宽市 场准入特别措施清单,深化"一业一 证"改革,率先建立行业综合许可和综 合监管制度。深化行政体制改革, 按程 序赋予浦东在统筹使用各类编制资源方 面更大自主权。提高专业化精细化管理 水平,实行与经济发展水平相适应的薪

(八)强化竞争政策基础地位。全 面落实外商投资准人前国民待遇加负面 清单管理制度。积极稳妥推进具备条件 的国有企业混合所有制改革和整合重 (上海)自由贸易试验区落户。在不导

组。健全以公平为原则的产权保护制 度,全面依法平等保护民营经济产权, 全面依法平等保护外商投资合法权益, 加强反不正当竞争执法, 加强企业商业 秘密保护。

(九) 健全要素市场一体化运行机 制。结合国土空间规划编制, 优化建设 用地结构和布局。在国土空间规划编制 完成后,探索按规划期实施的总量管控 模式。支持推动在建设用地地上、地表 和地下分别设立使用权,探索按照海域 的水面、水体、海床、底土分别设立使 用权。深化产业用地"标准化"出让方 式改革,增加混合产业用地供给,探索 不同产业用地类型合理转换。实施以能 耗强度为核心、能源消费总量保持适度 弹性的用能控制制度。建设国际数据港 和数据交易所,推进数据权属界定、开 放共享、交易流通、监督管理等标准制

#### 四、深入推进高水平 制度型开放,增创国际合 作和竞争新优势

着力推动规则、规制、管理、标准 等制度型开放,提供高水平制度供给、 高质量产品供给、高效率资金供给,更 好参与国际合作和竞争。

(十) 推进中国(上海)自由贸易 试验区及临港新片区先行先试。更好 发挥中国(上海)自由贸易试验区及 临港新片区"试验田"作用,对标最 高标准、最高水平,实行更大程度的 压力测试, 在若干重点领域率先实现 突破,相关成果具备条件后率先在浦 东全域推广实施。在浦东开展制度型 开放试点,为全国推进制度型开放探 索经验。推进海关特殊监管区域建 设,支持洋山特殊综合保税区政策在 浦东具备条件的海关特殊监管区域的 特定区域适用。优化海关特殊监管区 域电子账册管理。围绕战略性新兴产 业领域并根据企业实际需要,在中国 (上海) 自由贸易试验区临港新片区探 索创新监管安排,具备条件的可享受 洋山特殊综合保税区的通关便利化相 关政策。加强商事争端等领域与国际 通行规则接轨。允许境外服务提供商 在满足境内监管要求条件下,以跨境 交付或自然人移动的方式提供更多跨 境专业服务。支持浦东商业银行机构 对诚信合规企业自主优化离岸转手买 卖业务审核流程。在浦东具备条件的 区域,研究探索适应境外投资和离岸 业务发展的税收政策。在风险可控的 前提下,研究探索支持浦东企业服务 出口的增值税政策。在监管部门信息 共享、风险可控的前提下,推动海关 特殊监管区域外的重点企业开展高附 加值、高技术含量、符合环保要求 "两头在外"的保税维修业务。吸引更 多国际经济组织和企业总部在中国

致税基侵蚀和利润转移的前提下,探 索试点自由贸易账户的税收安排。在 洋山特殊综合保税区指定区域探索设 立为区内生产经营活动配套服务且不 涉及免税、保税、退税货物和物品的 消费服务设施,设立保税展示交易平

(十一) 加快共建辐射全球的航运 枢纽。加快同长三角共建辐射全球的航 运枢纽,提升整体竞争力和影响力。强 化上海港、浦东国际机场与长三角港口 群、机场群一体化发展,加强江海陆空 铁紧密衔接,探索创新一体化管理体制 机制。在洋山港试点实施与国际惯例接 轨的船舶登记管理制度。研究在对等条 件下,允许洋山港登记的国际航行船舶 开展以洋山港为国际中转港的外贸集装 箱沿海捎带业务。推动浦东国际机场与 相关国家和地区扩大航权安排, 讲一步 放宽空域管制,扩大空域资源供给。

(十二) 建立全球高端人才引进 "直通车"制度。率先在浦东实行更加 开放更加便利的人才引进政策。进一步 研究在浦东投资工作的相关高端人才审 核权限下放政策,为引进的"高精尖 缺"海外人才提供入出境和停居留便 利。逐步放开专业领域境外人才从业限 制,对其在浦东完全市场化竞争行业领 域从业视同享受国民待遇,建立国际职 业资格证书认可清单制度。支持浦东在 中国国际进口博览会期间试行更大力度 的人员出入境等配套政策,并推动常态 化、制度化。

## 五、增强全球资源配置 能力,服务构建新发展格局

完善金融市场体系、产品体系、机 构体系、基础设施体系, 支持浦东发展 人民币离岸交易、跨境贸易结算和海外 融资服务,建设国际金融资产交易平 台,提升重要大宗商品的价格影响力, 更好服务和引领实体经济发展。

(十三) 进一步加大金融开放力 度。支持浦东率先探索资本项目可兑换 的实施路径。在浦东支持银行在符合 "反洗钱、反恐怖融资、反逃税"和贸 易真实性审核的要求下,便利诚信合规 企业的跨境资金收付。创新面向国际的 人民币金融产品,扩大境外人民币境内 投资金融产品范围,促进人民币资金跨 境双向流动。研究探索在中国外汇交易 中心等开展人民币外汇期货交易试点。 推动金融期货市场与股票、债券、外 汇、保险等市场合作,共同开发适应投 资者需求的金融市场产品和工具。构建 与上海国际金融中心相匹配的离岸金融 体系,支持浦东在风险可控前提下,发 展人民币离岸交易。

(十四) 建设海内外重要投融资平 台。支持在浦东设立国际金融资产交易 平台, 试点允许合格境外机构投资者使 用人民币参与科创板股票发行交易。支 持在浦东开展简化外债登记改革试点。

完善外债管理制度,拓展跨境融资空 间。推进在沪债券市场基础设施互联互 加快推进包括银行间与交易所债券 市场在内的中国债券市场统一对外开 放,进一步便利合格境外机构投资者参 与中国债券市场。

(十五) 完善金融基础设施和制 度。研究在全证券市场稳步实施以信息 披露为核心的注册制, 在科创板引入做 市商制度。发挥上海保险交易所积极作 用,打造国际一流再保险中心。支持上 海期货交易所探索建立场内全国性大宗 商品仓单注册登记中心, 开展期货保税 仓单业务,并给予或落实配套的跨境金 融和税收政策。建设国家级大型场内贵 金属储备仓库。建设国际油气交易和定 价中心,支持上海石油天然气交易中心 推出更多交易品种。构建贸易金融区块 链标准体系, 开展法定数字货币试点 在总结评估相关试点经验基础上,适时 研究在浦东依法依规开设私募股权和创 业投资股权份额转让平台,推动私募股 权和创业投资股权份额二级交易市场发 展。支持在浦东设立国家级金融科技研 究机构、金融市场学院。支持建设覆盖 全金融市场的交易报告库。

## 六、提高城市治理现 代化水平,开创人民城市 建设新局面

推动治理手段、治理模式、治理理 念创新,加快建设智慧城市,率先构建 经济治理、社会治理、城市治理统筹推 进和有机衔接的治理体系, 把城市建设 成为人与人、人与自然和谐共生的美丽

(十六) 创新完善城市治理体系。 把全生命周期管理理念贯穿城市规划、 建设、管理全过程各环节,深入推进城 市运行"一网统管"。支持浦东探索与 经济社会发展需要相适应的人口管理机 制。推动社会治理和资源向基层下沉, 强化街道、社区治理服务功能, 打通联 系服务群众"最后一公里"。

(十七) 打造时代特色城市风貌。 加强对建筑形体、色彩、体量、高度和 空间环境等方面的指导约束。实施旧工 业区改造工程,建设文化创意和休闲消 费场所。与老城区联动,统筹推进浦东 城市有机更新,加快老旧小区改造,加 强历史建筑、文物保护, 打造富有中国 特色的建筑群,推进与现代化都市有机 融合。加强地下空间统筹规划利用,推 进海绵城市和综合管廊建设, 提升城市 气候韧性。

(十八) 构建和谐优美生态环境。 实行最严格的生态环境保护制度, 健全 源头预防、过程控制、损害赔偿、责任 追究的生态环境保护体系。优化企业生 态信息采集和评价标准,构建生态信用 体系。深化生态环境保护综合行政执法 改革, 健全生态环境公益诉讼制度。评 估调整黄浦江沿岸和海洋生态保护红

线。严格落实垃圾分类和资源化再利用 制度。推动绿色低碳出行,发展以网络 化轨道交通为主体的公共交通体系。

(十九)提升居民生活品质。与长 三角地区统筹布局优质教育、医疗、养 老、文化等公共服务资源,增加高质量 和国际化教育、医疗等优质资源供给, 不断提高公共服务均衡化、优质化水 平。建立依据常住人口配置公共服务资 源的制度。开展城市居住社区建设补短 板行动,改善弄堂环境,加大停车场和 充电设施、街心公园等基本服务设施和 公共活动空间配套建设力度。弘扬红色 文化,发扬海派文化、江南文化,做大 做强文创产业。

# 七、提高供给质量, 依托强大国内市场优势 促进内需提质扩容

加快建设上海国际消费中心城市, 物、上海文化、上海旅游品牌,以高质 量供给适应、引领、创造新需求。

(二十) 增加高品质商品和服务供 优势,推动消费平台和流通中心建设。 研究探索放宽电信服务、医疗健康等服 务消费市场外资准入限制,促进服务供 给体系升级。建立完善养老托幼、家政 服务、文化旅游等服务性消费标准体 系。进一步深化实施境外旅客离境"即 买即退"措施。支持在中国国际进口博 览会期间举办上海消费促进系列活动。

(二十一) 培育绿色健康消费新模 式。充实丰富在线医疗、在线文体等线 上消费业态,推动线上线下融合消费双 向提速。推进终端非接触式智能设施建 设和资源共享。建立快速有效的消费者 投诉处理机制,对消费新业态实行包容

# 八、树牢风险防范意 识,统筹发展和安全

坚持底线思维,建立完善与更大力 度改革开放相匹配的风险防控体系,做 到防风险与促发展同步部署、同步推 进、同步落实,守住不发生系统性风险

(二十二) 健全金融风险防控机 制。完善现代金融监管体系,建立健全 风险监测和评估框架,探索与国际金融 体系相适应的包容审慎监管模式。在现 行监管框架下,依法开展金融创新试点 活动。建立健全跨境资金流动监测预 警、宏观审慎评估和协调联动体系。完 善企业、政府、第三方专业机构信息共 享平台,加大离岸贸易真实性审核力

(二十三) 完善公共卫生应急管理 体系。加大公共卫生应急专用设施建设 投入,加强疾病预防控制、监测预警、

突发疫情管控、应急物资保障、重大疾 病救治、防控救治科研的体系和能力建 设。与长三角地区统筹共建公共卫生应 急管理体系,健全联防联控、群防群控 机制。完善应对重大疫情医疗互助机 制,建立长三角地区专家库,建设远程 医疗、互联网诊疗平台,推进负压病房 等医疗资源共享共用。

(二十四) 防范化解安全生产等领 域重大风险。建立城市5G安全智慧大 脑,健全港口和机场安全、大面积停 电、自然灾害等预警机制,强化海上危 险化学品运输安全风险防范和应急处 置。加强重大风险应急救援专业化队伍 建设,提升重大突发事件应对水平。加 强网络和信息安全管理制度建设。

# 九、加强组织实施

(二十五) 坚持和加强党的全面领 导。坚持和加强党对浦东高水平改革 开放各领域各方面各环节的领导,提 培育打响上海服务、上海制造、上海购 高党把方向、谋大局、定政策、促改 革的能力和定力。坚持以党的政治建 设为统领,坚持思想建党和制度治党 紧密结合,加强党风廉政建设,以一 给。发挥浦东先进制造和贸易航运枢纽 流党建引领浦东发展。以提升组织力 为重点,突出政治功能,加强基层党 组织建设,引导基层党组织和广大党 员在推动浦东高水平改革开放中发挥 战斗堡垒作用和先锋模范作用。完善 落实精准考核、奖惩分明的激励约束 机制,把"三个区分开来"的要求具 体化,建立健全干部担当作为的激励 和保护机制,大力营造敢担当、勇负 责、善创新的良好氛围。

(二十六)强化法治保障。建立完 善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改 相适应的法治保障体系。比照经济特区 法规,授权上海市人民代表大会及其常 务委员会立足浦东改革创新实践需要, 遵循宪法规定以及法律和行政法规基本 原则,制定法规,可以对法律、行政法 规、部门规章等作变通规定, 在浦东实 施。对暂无法律法规或明确规定的领 域,支持浦东先行制定相关管理措施, 按程序报备实施,探索形成的好经验好 做法适时以法规规章等形式固化下来。 本意见提出的各项改革措施, 凡涉及调 整适用现行法律和行政法规的, 按法定 程序办理。

(二十七) 完善实施机制。建立中 央统筹、市负总责、浦东抓落实的工作 机制。在推动长三角一体化发展领导小 组领导下, 国家发展改革委统筹协调各 方面做好重大规划、重大政策、重大工 程研究制定和推进实施工作。中央和国 家机关有关部门要按照能放尽放原则赋 予浦东更大改革发展权,上海市要加强 对浦东的指导服务,浦东新区要进一步 强化主体责任,细化落实各项重点任 务,在政策举措落地实施中加强统筹衔 接,形成政策合力。重大事项及时向党 中央、国务院请示报告。

(新华社北京7月15日电)